**(СЛАЙД 1)**

**Обзор правоприменительной практики при осуществлении контроля (надзора) Нижнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству за 3 квартал 2018 года**

**(СЛАЙД 2)**

В перечень основных направлений стратегического развития Российской Федерации до 2018 года и на период до 2025 года, одобренных протоколом заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 13 июля 2016 г. № 1, входит реформа контрольной и надзорной деятельности.

Паспорт приоритетной программы по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (далее – Программа) разработан во исполнение протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 19 октября 2016 г. № 8.

Подготовка Программы осуществлена следующими федеральными министерствами: Минэкономразвития России, Минюст России, Минтруд России и Минкомсвязи России с участием Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации.

**(СЛАЙД 3)**

Целевыми показателями программы являются:

1. Снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям (здоровье, жизньчеловека;

2. Снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков;

3. Снижение административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

4. Повышение эффективности организации контрольно-надзорной деятельности. Рост индекса качества администрирования контрольно-надзорных функций.

**(СЛАЙД 4)**

В целях реализации программы, Росрыболовством разработан Паспорт реализации проекта «Совершенствование функции государственного надзора Федерального агентства по рыболовству в рамках реализации Приоритетной программы Реформа контрольной и надзорной деятельности». Паспорт опубликован в сети интернет на сайте «http://контроль-надзор.рф» в разделе «Проекты: Ведомственные проекты контрольных и надзорных органов».

В соответствии с п. 34 «Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по исполнению государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации», утверждённого приказом Минсельхоза России от 18.02.2015 № 58 (далее – Регламент), Нижнеобское территориальное управление Росрыболовства (далее – Управление), предоставило до 01.09.2018 в Управление Генеральной прокуратуры по УрФО проект плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год.

В целях оптимизации и повышения эффективности государственного контроля и надзора, в проект плана, в первоочередном порядке, включались объекты, прошедшие в 2008 - 2018 годах в Управлении согласования на размещение объектов хозяйственной деятельности и проведение работ, влияющих на состояние среды обитания водных биологических ресурсов, другие потенциально опасные объекты, а также объекты, которые ранее не проверялись.

Кроме того, в соответствии с п. 3 Правил подготовки государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, проектов ежегодных планов проведения проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также согласования внеплановых проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 31.10.2016 № 1106 (далее – Постановление), Управление предоставило до 01.09.2018 в прокуратуры Челябинской, Свердловской областей, а также ХМАО – Югры, проект ежегодного плана проведения проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации на 2019 год (далее – Проект плана).

Данный Проект плана также подготовлен с соблюдением требований Постановления и п. 4 ст. 29.2 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

**(СЛАЙД 5)**

**Осуществление государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов регулируется следующими нормативными правовыми документами:**

1. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.
2. Федеральным законом от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».
3. Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
4. Положением об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, утверждённое Постановлением Правительства РФ от 25.12.2012 № 1394.
5. Положением о Нижнеобском территориальном управлении Федерального агентства по рыболовству, утверждённым Приказом Федерального агентства по рыболовству от 17.09.2013 № 705.
6. Административным регламентом Федерального агентства по рыболовству по исполнению государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации, утверждённым приказом Минсельхоза России от 18.02.2015 № 58.
7. Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утверждёнными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489.
8. Перечнем нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), утверждённым приказом Росрыболовства от 13.11.2017 № 753.

Как мы видим, список нормативной правовой базы значителен. При этом, желающие могут ознакомиться с любым из этих документов на сайте Управления.

**(СЛАЙД 6)**

Нормативно-правовые акты доведены до сведения заинтересованных лиц посредством размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в том числе – на официальном сайте Нижнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству, по адресу: http://noturfish.ru – Нормативная правовая база, а также посредством компьютерных справочно-правовых системах «Гарант» и «КонсультантПлюс».

**(СЛАЙД 7)**

Согласно положения о Нижнеобском территориальном управлении Федерального агентства по рыболовству, утверждённого Приказом Федерального агентства по рыболовству от 17.09.2013 № 705, Управление является государственным органом, находящимся в подчинении Федерального агентства по рыболовству, осуществляет полномочия в закрепленной сфере деятельности и формируется по бассейновому принципу на территориях Курганской, Свердловской, Тюменской, Челябинской областей, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало - Ненецкого автономного округа.

В состав Управления на правах обособленных структурных подразделений входят отделы государственного контроля, надзора, охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания по соответствующим субъектам Российской Федерации.

В составе аппарата Управления создан отдел контроля, надзора, охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания (далее – Отдел), который в своей деятельности подотчётен заместителю руководителя Управления.

**(СЛАЙД 8)**

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов в 3 квартале 2018 года наиболее часто выявлялись следующие правонарушения:

1. Сброс в рыбохозяйственные водоемы сточных вод с превышением установленных нормативов, а так же эксплуатация водозаборных сооружений и с нарушением правил охраны водных биологических ресурсов без тяжелых последствий – ст. 8.33 КоАП РФ;

**(СЛАЙД 9)**

1. Нарушение правил, регламентирующих рыболовство - ст. 8.37 КоАП РФ;
2. Несогласованное с органами рыбоохраны размещение, строительство, реконструкция в водоохранной зоне объектов и проведение различных видов работ, оказывающих воздействие на водные биоресурсы, движение и стоянка транспортных средств по дорогам и в местах, не имеющих твердое покрытие, сброс бытовых отходов в границах прибрежных защитных полос, иное использование водоохранной зоны водного объекта с нарушением установленных ограничений деятельности – ч. 1 ст. 8.42   
   КоАП РФ.

**(СЛАЙД 10)**

1. Невыполнение в срок законного предписания должностного лица, осуществляющего государственный надзор (контроль) – ч. 1 ст. 19.5.
2. Непредставление или несвоевременное представление должностному лицу, осуществляющему государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления должностным лицом его законной деятельности - ст. 19.7 КоАП РФ.

**(СЛАЙД 11)**

**Результаты надзорной деятельности за 3 квартал 2018 года**

Согласно утвержденному Плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, за 3 квартал 2018 года проведено 24 плановых мероприятий по контролю (надзору) в сфере рыболовства и сохранения водных биоресурсов. Кроме того проведены 4 внеплановые проверки исполнения юридическими лицами ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений. При данном основании проведения проверки, согласования с органами прокуратуры не требуется.

По результатам 16-и из проведённых проверок выявлены административные правонарушения. В том числе:

- ПАО «Курганская генерирующая компания» не выполнили ранее выданные предписания; на юридическое лицо наложен штраф;

- ОАО «Курганский машиностроительный завод» не выполнило ранее выданное предписание; материалы дела направлены на рассмотрение в суд;

- Администрация Травнинского сельсовета Мокроусовского района Курганской области допустила осуществление забора воды с использованием не согласованного с Нижнеобским территориальным управлением Росрыболовства рыбозащитным устройством; материалы дела направлены на рассмотрение в суд;

- ООО «Промысловик» допустило нарушения правил рыболовства, а именно не указали в промысловых журналах места добычи, орудия добычи, неправильно заполняли строки общего вылова, представляли сведения о добыче (вылове) водных биоресурсов с искажением фактических размеров улова водных биоресурсов, его видового состава, а также с указанием неверного наименования района добычи (вылова), осуществляли добычу (вылов) водных биоресурсов с судов, не зарегистрированных в установленном порядке; на юридическое и должностное лица наложены штрафы;

- ФКУ «Исправительная колония № 18» Управления Федеральной службы исполнения наказаний по ЯНАО допущено осуществление хозяйственной деятельности при заборе (изъятии) водных ресурсов из поверхностных водных объектов без согласования с Нижнеобским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству; на юридическое лицо наложен штраф;

- ООО «Газпром трансгаз Ухта» в ЯНАО также допущено осуществление хозяйственной деятельности без согласования с Нижнеобским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству; на юридическое лицо наложен штраф;

- МП «Салемальский рыбозавод» Муниципального образования Ямальский район не обеспечен раздельный учет улова водных биоресурсов и приемки уловов водных биоресурсов по видам водных биоресурсов, указание весового соотношения видов в улове водных биоресурсов, орудий добычи (вылова) и мест добычи (вылова) в промысловом журнале и других отчетных документах; не обеспечено ведение документации, отражающей ежедневную рыбопромысловую деятельность: промыслового журнала, а также приемо-сдаточных документов, подтверждающих сдачу либо приемку уловов водных биоресурсов; на юридическое и должностное лица наложены штрафы;

- МУП Кыштымского городского округа «Кыштымводоканал», ООО «Дюккерхофф Коркино Цемент» и Государственное стационарное учреждение социального обслуживания системы социальной защиты населения «Саткинский психоневрологический интернат» Челябинской области допустили нарушение, выразившиеся в сбросе сточных вод с превышением допустимого норматива загрязняющих веществ; на юридических и должностных лиц наложены штрафы;

- Акционерное общество по добыче угля «Челябинская угольная компания» допустило не предоставление запрошенных сведений - учредительной, правоустанавливающей, разрешительной и иной документации, необходимых для проведения плановой выездной проверки юридического лица; материал в отношении юридического лица направлен для рассмотрения в суд.

- ООО «Водоканал-НТ», МУП ЖКХ «Кедр», АО «Сибирско-Уральская алюминиевая компания», ОАО «Среднеуральский медеплавильный завод» и МУП «Водоканал г. Михайловск» Свердловской области допустили превышение нормативов допустимого сброса загрязняющих веществ; на юридических и должностных лиц наложены штрафы.

В части разъяснения неоднозначных или неясных требований, полагаем целесообразным обратить внимание на необходимость правильной трактовки требования ч. 3 ст. 14 Федерального закона № 294 – ФЗ, и п. 4 ст. 12, того же закона. Учитывая сложившееся положение с оформлением документации при проведении проверок, на данных требованиях следует остановиться отдельно.

Необходимо разграничивать требования этих статей. Следует принимать во внимание, что ч. 3 ст. 14 Федерального закона № 294 – ФЗ требует вручить под роспись заверенную печатью копию приказа руководителя должностному лицу проверяемого предприятия одновременно с предъявлением служебных удостоверений.

Кроме этого, п. 4 ст. 12 Федерального закона № 294 – ФЗ говорит, что проверка начинается с предъявления служебного удостоверения должностными лицами органа государственного контроля и обязательного ознакомления должностного лица проверяемого предприятия с приказом о назначении выездной проверки, о чём в акте проверки должна быть сделана специальная отметка.

Требования этих пунктов никак не связаны с требованием п. 12 ст. 9 Федерального закона № 294 – ФЗ «Организация и проведение плановой проверки», который предписывает уведомлять о проведении плановой проверки не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения, посредством направления копии приказа о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

Следовательно, в акте проверки, в разделе «С копией распоряжения/приказа о проведении проверки ознакомлен», должны быть внесены данные о дате и времени фактического начала проверки, заверенные подписью представителя предприятия.

Кроме этого, эта же дата, заверенная подписью представителя предприятия, должна стоять на копии приказа о проведении проверки, которая остаётся в распоряжении должностного лица органов рыбоохраны. На приказе должно быть написано: «Копию приказа получил». Только при таких условиях будет выполнено требование ч. 4 ст. 12 и ч. 3 ст. 14 Федерального закона № 294 – ФЗ.

При этом, не должно приниматься во внимание, что копия приказа вместе с уведомлением пришла на предприятие значительно раньше, чем фактически началась проверка и, следовательно, должностное лицо предприятия получило копию приказа раньше, чем началась проверка.

Кроме того, предлагаем обратить внимание на проблему квалификации фактов проведения работ или размещения объектов без согласования с органами рыбоохраны, предусмотренного ч. 2 ст. 50 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее - Федеральный закон № 166-ФЗ).

Необходимо принять во внимание, что согласно ч. 16 ст. 65 Водного кодекса Российской Федерации, в границах водоохранных зон допускаются проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды. Следует отметить, что в настоящее время, Федеральный закон № 166-ФЗ и, в частности, часть 2 статьи 50 данного закона рассматривается Управлением, как часть законодательства в области охраны окружающей среды. Таким образом, ответственность за указанные правонарушения предусмотрена двумя статьями КоАП РФ - ст. 8.33 и ст. 8.42.

Вместе с тем, санкция статьи 8.42 КоАП РФ предусматривает назначение лицу, совершившему административное правонарушение, более строгого административного наказания, чем санкция статьи 8.33 КоАП РФ. При этом согласно требований ч. 2 ст. 4.4 КоАП РФ, при совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) КоАП РФ и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же органу, должностному лицу, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказания.

**(СЛАЙД 12)**

**Спасибо за внимание!**

**(СЛАЙД 13)**